

# 四川省中医药管理局

川中医药函〔2022〕31号

## 四川省中医药管理局 关于《四川省医疗服务与保障能力 提升补助资金（中医药事业传承与发展部分） 2021年度绩效自评报告》的报告

国家中医药管理局：

为贯彻落实党中央全面实施预算绩效管理决策部署，根据《国家中医药管理局办公室关于做好2021年度中央对地方转移支付中医药资金绩效自评工作的通知》（国中医药办规财函〔2022〕48号）要求，我局积极开展中医药资金绩效评价工作，形成了《四川省医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）2021年度绩效自评报告》，现报送贵局，请审核。

附件：四川省医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事

业传承与发展部分) 2021 年度绩效自评报告



附件

## **四川省医疗服务与保障能力提升 补助资金（中医药事业传承与发展部分） 2021 年度绩效自评报告**

2021 年国家中医药管理局下达我省医疗服务与保障能力提升补助资金 1.3429 亿元，主要用于中医药传承与创新“百千万”人才工程（岐黄工程）、中药分析检测重大设备项目、基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）服务能力建设等项目，我省于今年 3 月开展了 2021 年中医药专项资金绩效评价工作，现将绩效自评情况报告如下。

### **一、绩效目标分解下达情况**

（一）中央下达医疗服务与保障能力提升补助资金预算和区域绩效目标情况。

#### **1. 中央下达预算情况**

2020 年 12 月，根据《财政部、国家中医药局关于提前下达 2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金预算的通知》（财社〔2020〕148 号），提前下达我省 2021 年医疗服务与保障能力提升中央补助资金 14450 万元。

2021 年 4 月，根据《财政部 国家中医药局关于下达 2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》（财社〔2021〕31 号），追减我省 2021 年医疗服务与保障能力提升中央补助资金 1021 万元。实际下达我省

2021年医疗服务与保障能力提升中央补助资金13429万元，涉及23个项目，项目任务数及补助资金如下（详见表1）。

**表1 2021年国家中医药局明确指标任务的经费明细表**

序号	项目名称	国家下达任务数（个）	国家补助资金
1	国家中医应急医疗队伍能力建设项目	1	1,030.00
2	基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）服务能力建设（个）	372	7,440.00
3	中医药康复服务能力提升工程项目	1	300.00
4	万名中医药骨干人才培养	61	215.00
5	中医药人才培养专项	308	250.00
6	国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设	1	50.00
7	中医药监督知识与能力培训	123	61.00
8	开展中医药文化研究	5	2.00
9	建设中医药文化传播平台	5	25.00
10	中医药文化传播活动	1	30.00
11	建设中医药健康文化知识角	30	15.00
12	制作中医药文化产品	10	20.00
13	推动中医药文化进校园	5	25.00
14	培养中医药文化传播人才	50人/次	7.00
15	全国中医药健康文化素养调查	14	49.00
16	基于中医临床研究基地优势病种的中医临床疗效评价能力提升项目	2	120.00
17	中医药古籍保护与传统知识收集整理项目	2	260.00
18	道地药材生态种植及质量保障	1	200.00
19	信息化建设项目	5	1,139.00
20	科研平台建设项目	1	2,000.00
21	中医药融合超声消融治疗肿瘤项目	1	100.00
22	重大疫情中医药防控能力建设项目	1	50.00
23	中医药文化建设项目	7个平台、培训50人次	41.00
24	合计		13,429.00

## 2. 区域绩效目标情况

我省收到资金文件 30 日内，按要求将本年度医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）项目区域目标申报表报送财政部备案，具体备案目标表为（详见表 2）。

**表 2 中央对地方转移支付区域绩效目标表**

专项名称	医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）			
中央主管部门	国家中医药管理局			
省级财政部门	四川省财政厅	省级主管部门	四川省中医药管理局	
资金情况 (万元)	年度金额:	13429		
	其中: 中央补助	13429		
	地方资金			
年度总体目标	<p>目标 1: 继续支持中医药传承与创新“百千万”人才工程（岐黄工程）遴选的中青年中医药骨干人才及中医药传承与创新人才培养平台开展培训及建设。</p> <p>目标 2: 加强基层中医药骨干人才培养，搭建一批基层中医药人才培养平台，提高中医药人才的素质和水平。</p> <p>目标 3: 加强中医药监督管理人员及执法人员的法治教育、业务教育，全面提高其专业水平和业务能力。</p> <p>目标 4: 在全国布局建设一批中医药特色优势鲜明、综合救治能力和综合保障能力较强的国家中医应急医疗队伍。</p> <p>目标 5: 在乡镇卫生院和社区卫生服务中心开展中医综合服务区（中医馆）服务能力建设。</p> <p>目标 6: 加强中医医院康复科建设，提升中医药特色康复服务能力。</p> <p>目标 7: 支持省级治未病中心优化服务流程，制定并完善治未病服务标准、规范及指南，开展治未病技术方法研究和创新。</p> <p>目标 8: 提升中医临床疗效评价能力，创新完善符合中医药临床诊疗本体特点的疗效评价方法和技术。</p> <p>目标 9: 开展道地药材生态种植示范基地建设，加快推进中药质量追溯体系建设。</p> <p>目标 10: 组织中医药文化传播活动，建设传播平台，推出优质中医药文化产品。</p> <p>目标 11: 提升中医药古籍保护利用和公共服务能力，对分布在基层、民间的中医药传统知识进行抢救性调查、挖掘和整理。</p>			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	中医药古籍文献保护能力建设	≥1 个
			中医药传统知识整理建设单位	≥1 个
			中医药骨干人才数量	≥55 人
			中医药传承与创新人才培养平台建设数量	≥6 个
			中医全科转岗培训	≥100 人

		基层中医药骨干人才	≥200 人
		全国基层名老中医药专家传承工作室	≥8 个
		中医药文化进校园	≥5 个
		示范性中医药健康文化知识角建设	≥30 个
		中医药文化产品制作	≥10 个
		中国公民中医药健康文化素养调查	≥14 个
		"基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）服务能力建设"	≥624 个
		"提档升级"基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设	≥60 个
		形成中西医结合肿瘤治疗诊疗方案	≥1 个
		国家中医应急医疗队伍能力建设	≥1 个
		国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库	≥1 个
		国家中医疫病防治队组织培训和演练	≥2 次
		省二中医院康复病房床位数	≥30 张
		省二中医院康复病房中医康复诊疗方案	≥3 个
		支持医院提升中医临床疗效评价能力	≥2 个
		道地药材基地	≥1 个
		生态种植培训	≥200
		追溯体系建设	≥1 个
		建设中医药文化传播平台	≥6 个
		推出中医药文化研究成果（含文化传说、名家故事等）	≥5 个
		中医药文化科普巡讲专家培训	≥50 人次
		举办中医药文化科普巡讲、展览展示、健康咨询等活动	≥10 场
		形成中药材产业发展情况报告	≥1 篇
		建成并使用中医特色信息系统	≥3 个
		农药残留、重金属及有害元素、真菌毒素检测	≥15000 个（批）/年检测能力
	质量指标	人才培养合格率	≥80%
		培训计划完成率	≥90%
		建设项目合格率	≥100%

效益指标	时效指标	财政支持建设的中医馆接入健康信息平台比例	≥80%
		项目周期	≤2年
		及时完成率	≥85%
	成本指标	成本控制有效性	严格采购程序,按照财政部有关经费标准执行
		社会效益指标	中医药人才技术水平
	可持续影响指标	中医药专业技术人员职业素质	得到一定提高
		中医监督执法能力	提高
		中医药健康文化传播覆盖面	进一步扩大
		人民群众中医药服务获得感	提高
		社会对中医药核心价值理念的认知和认同	显著提高
		中药质量溯源体系	推广使用
中医药服务能力		提高	
满意度指标	服务对象满意度指标	患者满意度	≥80%
		民众调查满意度	≥90%

## (二) 省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况。

### 1. 省内资金安排、分解下达预算情况

2021年实际下达各地医疗服务与保障能力提升中央补助资金13429万元,其中:直属单位5315万元,21个市(州)8114万元。资金分配金额及占比情况(详见表3)。

表3 四川省2021医疗服务与保障能力提升中央补助分配明细表

单位:万元

序号	单位	资金分配	资金分配占比
1	省直属单位	5,315.00	39.58%
2	成都市	790.5	5.89%
3	德阳市	436.15	3.25%
4	绵阳市	618.2	4.60%
5	自贡市	14.8	0.11%
6	攀枝花市	111.1	0.83%
7	泸州市	25.5	0.19%

8	广元市	431.5	3.21%
9	遂宁市	230.65	1.72%
10	内江市	14.65	0.11%
11	南充市	636.5	4.74%
12	乐山市	914.7	6.81%
13	达州市	841.5	6.27%
14	巴中市	736.65	5.49%
15	雅安市	554.3	4.13%
16	眉山市	380.15	2.83%
17	宜宾市	218.7	1.63%
18	广安市	291.65	2.17%
19	资阳市	31.8	0.24%
20	甘孜州	10.00	0.07%
21	阿坝州	61.50	0.46%
22	凉山州	763.50	5.69%
23	合计	13,429.00	100.00%

## 2.省分解下达绩效目标情况

根据国家中医药局的要求，我局认真编制绩效目标表，在国家中医药局明确指标任务基础上，结合本省工作实际设置绩效指标值，并及时分解、下达绩效目标。同时要求各市（州）、项目单位将绩效目标作为绩效运行监控和绩效评价的依据，确保年度绩效目标如期实现。

## 二、绩效目标完成情况分析

### （一）资金投入情况分析。

#### 1.项目资金到位情况分析

2021年度中央下达我省医疗服务与保障能力提升中央补助资金项目总预算为13429万元，截止评价日，各省级相关单位和



市（州）财政收到专项资金总额 13429 万元，拨付金额与项目安排金额一致，到位率 100%。

## 2.现场评价抽样选点情况

我省委托第三方评价机构对省直单位及 21 个市（州）进行了现场评价，共抽查实施项目 47 个（不含二次选点），涉及资金 9318.80 万元，预算占比 69.39%。

## 3.项目资金执行情况分析

2021 年度我省中央资金预算执行数 11788.87 万元，执行率 87.79%。各项目资金执行具体情况（详见表 4）。

表 4 2021 年医疗服务与保障能力提升中央补助各项目资金执行情况明细表

单位：万元

序号	项目名称	涉及资金	使用金额	执行进度
1	中医药传承与创新“百千万”人才工程（岐黄工程）	515.00	400.05	77.68%
2	中医药监督知识与能力培训	61.00	55.60	91.15%
3	国家中医应急医疗队伍能力建设项目	1,030.00	1,030.00	100.00%
4	基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）服务能力建设	7,440.00	7,310.01	98.25%
5	中医药康复服务能力提升工程	300.00	296.55	98.85%
6	基于中医临床研究基地优势病种的中医临床疗效评价能力提升	120.00	120.00	100.00%
7	道地药材生态种植及质量保障	200.00	195.63	97.82%
8	中医药文化传播行动	214.00	182.16	85.12%
9	中医药古籍保护与传统知识收集整理	260.00	259.82	99.93%
10	信息化建设	1,139.00	311.87	27.38%
11	中药分析检测重大设备项目	2,000.00	1,477.78	73.89%
12	中医药融合超声消融治疗肿瘤项目	100.00	100.00	100.00%

13	重大疫情中医药防治能力建设项目	50.00	49.40	98.80%
14	合计	13,429.00	11,788.86	87.79%

#### 4.项目管理情况

##### (1) 项目实施管理情况

我局高度重视项目管理工作，局主要领导亲自部署，要求**预算和绩效同部署、同执行**，各业务处室安排专人负责项目管理，全年共召开3次部门预算执行推进会，成立了由规划财务处牵头，各业务处室参与的绩效考核评审组，对项目建设过程进行监督管理和指导，并充分运用“四川省预算绩效管理信息系统”，对2021年中医药专项开展绩效运行监控，对出现“预算执行进度缓慢、绩效目标出现偏差”等问题的单位提出整改要求，并强化绩效结果运用，**将预算执行与下年度资金分配挂钩**。

项目实施单位根据我局下发的项目管理方案，结合实际，制定具体实施方案，并按实施方案组织实施。在项目实施过程中，对于基建、设备采购及服务等内容均执行了政府采购及公开招投标程序。

##### (2) 财务管理情况

各项目实施单位根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等法律、法规，各项经费严格按照规定的范围和程序使用，专款专用，账务处理较为及时，支付依据合规，会计核算较规范，充分发挥了项目经费的效益。截止评价日，全省各项目实施单位共配套1217.36万元，用于完成中央转移支付项目任务。

## (二)总体绩效目标完成情况分析。

2021年，在国家中医药管理局的坚强领导和大力支持下，我局深入学习贯彻习近平总书记对中医药工作系列重要指示精神，以创建国家中医药综合改革示范区为总揽，以中医药强省建设为目标，全面推进新时代中医药事业产业文化“三位一体”高质量发展，确保国家局的年度总体目标在四川落地落实。

一是中医药服务可及性进一步增强。4市通过全国基层中医药工作先进单位评审，789个乡镇卫生院、社区服务中心中医馆“填平补齐”、96个“提档升级”，实现全覆盖。制定14个中医药治未病健康干预方案，推动中医药在戒毒领域发挥独特作用。组织国家（四川）中医紧急医学救援队和省中医紧急医学救援队参加国家“应急使命·2021”抗震救灾演习和川渝卫生应急暨国防动员联合演练。二是不断壮大高素质人才队伍。新增省学术技术带头人、卫生健康首席专家等中医药高层次专家100余人，新增省名中医工作室、全国名老中医药专家传承工作室等人才培养平台141个。依托国家级、省级师承项目、省级流派工作室和名中医传承工作室，培养川派中医药继承人1000余名。实施乡镇中医药人员培训和民族医药人员知识与技能培训项目，培养乡村中医药、民族医药人员2000名。加强中医全科医生培养，制定中医全科医生转岗培训实施方案，全省共计1600人开展年度培训工作。三是中医药文化传承交流呈现新面貌。省委宣传部等5部门印发《中医药文化传播行动工作方案》，实施“世界传

统医药日暨四川省中医药宣传日”“名中医四川行”等中医药文化传播品牌活动。举办全国首个中医药文物展，召开全省中医药宣传文化工作会，组织川渝中医药传播人才培养。成立四川省非遗协会传统医药专委会，新增国家级非遗项目 1 项、省级非遗保护传承基地 2 个。打造省级中医药文化宣传教育基地 15 个、文化传承基地 7 个、健康旅游示范基地 10 个。**四是**积极打造中医药全产业链，全面助力乡村振兴战略。争取资金 4600 万元，将 16 个中药材产业重点县纳入省级中药材溯源建设试点县，培育中药材产业强镇 3 个。打造川芎等川产道地药材生态栽培技术示范基地、种苗繁育基地、种质资源圃 15 个。成都关区预计检疫出口中药材 1700 吨、1.5 亿元，同比增长 5%、3%。**五是**建立健全中医药监督执法体系，提升“互联网+监管”能力，修改完善中医药监管事项清单 30 项。加强中医药监督执法首席监督员培养和中医药监督执法实训基地建设，促进中医医疗机构落实功能定位，推动医务人员规范诊疗服务行为，切实维护群众健康权益。

### (三) 绩效指标完成情况分析。

#### 1. 产出指标完成情况分析

##### (1) 数量指标

① 四川省向国家中医药局备案中医药古籍文献保护能力建设指标 $\geq 1$ 个，四川省实际完成 1 个，完成率 100%，偏差率 0%。

② 四川省向国家中医药局备案中医药传统知识整理建设单位指标 $\geq 1$ 个，四川省实际完成 1 个，完成率 100%，偏差率 0%。

③ 四川省向国家中医药局备案中医药骨干人才数量指标 $\geq 55$ 个，四川省实际完成 51 个，完成率 92.73%，偏差率 7.27%。

④ 四川省向国家中医药局备案中医药传承与创新人才培养平台建设数量指标 $\geq 6$ 个，四川省实际完成 6 个，完成率 100%，偏差率 0%。

⑤ 四川省向国家中医药局备案中医全科转岗培训指标 $\geq 100$ 人，四川省实际完成已完成 87 人，完成率 87%，偏差率 13%。

⑥ 四川省向国家中医药局备案基层中医药骨干人才指标 $\geq 200$ 人，四川省实际完成已完成 200 人，完成率 100%，偏差率 0%。

⑦ 四川省向国家中医药局备案全国基层名老中医药专家传承工作室指标 $\geq 8$ 个，四川省实际完成已完成 8 个，完成率 100%，偏差率 0%。

⑧ 四川省向国家中医药局备案中医药文化进校园指标 $\geq 5$ 个，四川省实际完成已完成 5 个，完成率 100%，偏差率 0%。

⑨ 四川省向国家中医药局备案示范性中医药健康文化知识角建设指标 $\geq 30$ 个，四川省实际完成已完成 30 个，完成率 100%，偏差率 0%。

⑩ 四川省向国家中医药局备案中医药文化产品制作指标 $\geq 10$ 个，四川省实际完成已完成 10 个，完成率 100%，偏差率 0%。

⑪ 四川省向国家中医药局备案中国公民中医药健康文化素养调查指标 $\geq 14$ 个，四川省实际完成已完成 14 个，完成率 100%，偏差率 0%。

⑫ 四川省向国家中医药局备案基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）服务能力建设指标 $\geq 624$ 个，四川省实际完成已完成 620 个，完成率 99.36%、偏差率为 0.67%。

⑬ 四川省向国家中医药局备案“提档升级”基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设指标 $\geq 60$ 个，四川省实际完成已完成 79 个，完成率 100%、偏差率为%。

⑭ 四川省向国家中医药局备案形成中西医结合肿瘤治疗诊疗方案指标 $\geq 1$ 个，四川省实际完成已完成 0 个，完成率 0%、偏差率为 100%。

⑮ 四川省向国家中医药局备案国家中医应急医疗队伍能力建设指标 $\geq 1$ 个，四川省实际完成已完成 1 个，完成率 100%、偏差率为 0%。

⑯ 四川省向国家中医药局备案国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库指标 $\geq 1$ 个，四川省实际完成已完成 1 个，完成率 100%、偏差率为 0%。

⑰ 四川省向国家中医药局备案国家中医疫病防治队组

织培训和演练指标 $\geq 2$ 次，四川省实际完成已完成 2 次，完成率 100%、偏差率为 0%。

⑱ 四川省向国家中医药局备案省二中医院康复病房床位数指标 $\geq 30$ 张，四川省实际完成已完成 50 张，完成率 100%、偏差率为 0%。

⑲ 四川省向国家中医药局备案省二中医院康复病房中医康复诊疗方案指标 $\geq 3$ 个，四川省实际完成已完成 4 个，完成率 100%、偏差率为 0%。

⑳ 四川省向国家中医药局备案支持医院提升中医临床疗效评价能力指标 $\geq 2$ 个，四川省实际完成已完成 2 个，完成率 100%、偏差率为 0%。

㉑ 四川省向国家中医药局备案道地药材基地指标 $\geq 1$ 个，四川省实际完成已完成 1 个，完成率 100%、偏差率为 0%。

㉒ 四川省向国家中医药局备案生态种植培训指标 $\geq 200$ ，四川省实际完成已完成 200，完成率 100%、偏差率为 0%。

㉓ 四川省向国家中医药局备案追溯体系建设指标 $\geq 1$ 个，四川省实际完成已完成 1 个，完成率 100%、偏差率为 0%。

㉔ 四川省向国家中医药局备案建设中医药文化传播平台指标 $\geq 6$ 个，四川省实际完成已完成 6 个，完成率 100%、偏差率为 0%。

㉕ 四川省向国家中医药局备案推出中医药文化研究成果（含文化传说、名家故事等）指标 $\geq 5$ 个，四川省实际完成已

完成 5 个，完成率 100%、偏差率为 0%。

②⑥ 四川省向国家中医药局备案中医药文化科普巡讲专家培训指标 $\geq 50$  人次，四川省实际完成已完成 50 人次，完成率 100%、偏差率为 0%。

②⑦ 四川省向国家中医药局备案举办中医药文化科普巡讲、展览展示、健康咨询等活动指标 $\geq 10$  场，四川省实际完成已完成 10 场，完成率 100%、偏差率为 0%。

②⑧ 四川省向国家中医药局备案形成中药材产业发展情况报告指标 $\geq 1$  篇，四川省实际完成已完成 0 篇，完成率 0%、偏差率为 100%。

②⑨ 四川省向国家中医药局备案形成建成并使用中医特色信息系统指标 $\geq 3$  个，四川省实际完成已完成 0 个，完成率 0%、偏差率为 0%。

③⑩ 四川省向国家中医药局备案农药残留、重金属及有害元素、真菌毒素检测指标 $\geq 15000$  个（批）/年检测能力，四川省实际完成已完成 0 个（批）检测，完成率 0%、偏差率为 100%。

## （2）质量指标

① 人才培养合格率预期指标值 $\geq 80\%$ ；实际人才培养合格率 95%，完成率 100%、偏差率为 0%。

② 培训计划完成率预期指标值 $\geq 90\%$ ；实际人才培养合格率 95%，完成率 100%、偏差率为 0%。

③ 建设项目合格率预期指标值 $\geq 100\%$ ；实际人才培养合格



率 100%，完成率 100%、偏差率为 0%。

④ 中医馆接入健康信息平台比例预期指标值 $\geq 80\%$ ；实际接入率 0%，完成率 0%、偏差率为 100%。

### （3）时效指标

按照建设方案相关要求，2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金建设项目时效指标为项目周期 $\leq 2$  年，及时完成率 $\geq 85\%$ 。各项目实施单位基本能在项目周期内完成建设任务。

### 2.效益指标完成情况分析

2021 年，我省顺利完成国家中医疫病防治队能力建设、基层中医馆服务能力建设、中医药康复服务能力提升工程等项目建设任务，成功获评建设国家中医药综合改革示范区。中医药服务网络更加健全，中医药服务能力得到更进一步提升，中医药特色优势发挥明显，中医药全产业链发展助力乡村振兴成效明显，中医药人才队伍梯队更加优化，中医药传承保护与创新取得新突破，中医药文化加速融入群众生产生活，加快融入“一带一路”建设，国际影响力持续上升。

#### （1）社会效益指标

中医医疗机构设施设备得到有效改善，诊疗能力和技术水平不断提升，优质中医药服务加速下沉，基层中医药服务的可及性和均衡性不断增强，患者就近就医更加便捷，就医体验感明显增强。中医药越来越受到群众认可，“信中医、用中医”逐步成为社会广泛共识，居民中医药健康文化素养明显提升。中央主流媒体

高密度聚焦四川中医药。人民日报、新华社、央视新闻、健康报、中国中医药报等中央、国家主流媒体高度关注四川中医药工作，发挥主流媒体矩阵优势，通过开展重点报道、主题宣传等方式，对中医药服务能力建设，中药全产业链发展、传承中医药文化，特别是中医药在疫情防控中发挥的独特作用，持续加大对四川中医药的宣传报道力度，全年各类媒体发布新闻稿件 600 余篇，全网阅读点击量超过 8000 万人次。四川日报、四川广电台等省级主流媒体持续聚焦、深度策划，发挥主阵地作用，唱响中医药高质量发展主旋律，为四川中医药营造浓厚的创新创造发展氛围。

## （2）可持续影响指标

通过大力宣贯《中医药法》，我省中医药发展的法制环境更加优化，监督执法体系进一步健全，各级地方政府发展中医药的主动性明显增强，中医药“五种资源”优势加速显现，维护群众身体健康和生命安全、服务国民经济和社会发展大局的贡献度不断上升。

### 3.满意度指标完成情况分析

通过患者、参训人员、医护人员等三类主体人群的满意度调查分析，患者对中医药整体服务满意度为 89.55%，参训人员对培训成效整体满意度为 92.06%，基层中医医疗机构医护人员对项目成效整体满意度为 94.14%（详见表 5）。

表5 公众满意度情况问卷调查分析统计表

	对象	目的	抽取数据	满意度	
满意度	就医患者	问卷综合统计，反应基层医疗卫生机构能提供中医药服务，就医患者认可度	您觉得在当地看中医方便吗？	93.22%	89.55%
			您觉得本地提供的中医药服务能够满足你的需求吗？	88.56%	
			本地提供的中医药服务水平提升程度	86.88%	
	参加相关培训人员	问卷综合统计，反应参加相关培训人员满意率	您对所在单位举办的培训满意吗？	93.42%	92.06%
			你认为通过培训，自身专业素质的提升达到了何种效果？	88.84%	
			你认为通过培训，自身专业素质的提升达到了何种效果？	92.32%	
			参加培训人员对于培训的满意程度为	93.64%	
	医护人员	问卷综合统计，反应基层医疗卫生机构能提供中医药服务能力	在您部门涉及的中医药专项资金的相关项目中，你认为实施成效	95.46%	94.14%
			您认为本单位的中医药服务能力提高程度如何	94.28%	
			贵单位提供的中医药服务能力是否能满足受益对象需求	92.16%	
			你认为区域内居民健康状况改善情况如何	94.66%	

### 三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

#### （一）偏离绩效目标的原因。

一是部分项目尚处于建设周期内，涉及公开招投标的项目程序较多，又因疫情导致工程、设备采购等项目实施进度滞后；二是受疫情影响，部分骨干人才不能外出参加培训。

#### （二）存在的问题。

##### 1.个别项目预算执行率较低

部分项目启动实施的响应时间较长，即项目实施单位在资金下达后才开始编制项目实施方案和资金使用计划，在一定程度上延长了项目启动实施的时间，导致了资金预算执行率较低。

## 2.个别项目进度滞后

个别设备采购项目因审批环节较多、涉及面较广，且很多手续不能并联审批，周期较长，导致前期工作阶段耗时较多，从而影响项目进度滞后。

### （三）下一步改进措施。

#### 1.加强资金监管，提升资金执行与项目建设的匹配度

一是加强项目资金审计力度，规避资金使用风险；二是依据项目建设周期季节性、科研规律的周期性等实际情况，各项目单位简化审批手续，提升资金执行进度，提升资金使用效率。

#### 2.加强项目监督管理，促进项目规范实施

我局将进一步加强对项目监管力度，督促各市（州）中医药管理局部门完善中央对地方转移支付中医药资金实施项目的动态监管体系，加大监管力度，及时掌握项目组织实施、进度、资金使用等方面的情况，并对存在的问题落实整改到位。

#### 3.落实主体责任，强化结果应用

进一步强化落实项目实施主体责任，提高对项目事中监管质量，充分运用事后绩效评价结论，突出评价结果的运用。

### 四、绩效自评结果拟应用和公开情况

总体来看，我省医疗服务与保障能力提升补助资金项目规划

较合理、资金分配较及时、项目管理较规范，通过自评，2021年我省医疗服务与保障能力提升资金(中医药事业传承与发展部分)资金绩效自评价得分为90.35分。

2022年，我局将根据局直属单位和各市(州)开展绩效自评情况，结合我局开展的绩效考核工作，按照“优、良、中、差”确定各市(州)排名并予以通报，并将考核结果纳入2022年省政府对各市(州)的政务目标考核指标。同时，将自评报告和绩效目标自评表在我局门户网站进行公开，广泛接受社会监督。

## **五、先进案例和主要经验及做法**

### **(一) 先进案例。**

#### **1. 中药戒毒有方可循，探索特色有效路径。**

为进一步发挥中医药在戒毒领域的积极作用，全面提升戒毒场所科学诊疗服务能力。省中医药局与省戒毒管理局签署中医药戒毒合作框架协议，共同建立高效、协同机制，推动我省“中医药+戒毒”事业创新发展。

省新华戒毒所大力推广“大锅药”中药汤剂、香囊、熏蒸、艾灸、经方、药食疗、健养操等成本低、效果好的方法，大力挖掘针灸、太极拳、八段锦、静坐、站桩等零成本传统养生疗愈方法，目前已对在所戒毒人员和自愿戒毒人员开展针灸治疗2122人次，受治人员普遍反映，通过针灸治疗，身体局部和全身的稽延期症状得到明显缓解，同时利用研发的中医香囊的治疗配合传统养生训练，使得戒毒人员的失眠、情绪不稳等情况有了明显改善，

起到了良好的整体戒治效果。该所与四川中医药高等专科学校共同成立中医药戒毒研究基地，探索总结出了一条符合自身实际的中医药戒毒有效路径。此外，省新华戒毒所还在戒毒人员中大力倡导戒治“生活化、中医化”，通过教育熏陶、康复训练，使戒毒人员在所期间普遍掌握中医药知识和养生健体方法。这样戒毒人员在出所后也能在行、立、坐、卧、食等日常生活环节中坚持中医倡导的生活方式，有效巩固戒治效果。并且，该所还强化社区戒毒康复指导、社会心理服务等社会化延伸工作，建立了5个综合服务站，持续宣传、引导戒毒康复人员坚持中医药生活方式。

## 2. 中医药一二三产业联动发展来助力乡村振兴。

四川省合江县凤鸣镇紧紧依托得天独厚的自然生态资源和中药材资源优势，以打造“中药材小镇”为根本目标，通过金龙湖国际康养度假村为发展核心，有序推动“特色中药材种植业、中药材深加工产业、康养旅游服务业”等三产的有机结合与关联共生，致力打造凤鸣镇成为集康养、医养、药养为一体的康旅综合体。

根据规模化种植补贴政策，凤鸣镇政府更鼓励龙头公司、家庭农场合建、自建中药材种植示范基地。目前已在金龙湖村、凤凰村连山片区规划建设金钗石斛种植基地3万亩，在茅山村及新洋村规划建设以黄精、白芨为主的中药材基地1.2万亩，预计年产值可达到上千万元，切切实实帮助凤鸣镇中药材产业迈出实质性的一大步。

## （二）主要经验及做法

省委召开全省中医药传承创新发展大会，清华书记作重要讲话，要求准确把握四川中医药发展的独特优势，以坚定自信和高度自觉加快推进中医药强省建设。在省委十一届十次全会上，清华书记对我省中医药传承创新发展、全产业链构建、中医药强省行动取得的成效给予了高度评价。黄强省长多次调研中医药工作，提出“找准小切口，实现大突破”“大胆试、大胆闯”等中医药综合改革总要求，在省“两会”政府工作报告中用164字专项部署中医药工作，在省中医药科学院专题调研时，强调让人民群众尽早获得优质中医药服务，并当即指示专设5000万元中医药防疫科研重大专项，开展8项中医药科研应急项目攻关。加强中医药强省建设领导小组组成，并调整为省委议事协调机构，省委省政府分管领导任“双组长”。省委省政府将对市（州）党委政府中医药工作目标考核的分值增加一倍，印发《四川省中医药强省建设行动方案（2021—2025年）》《加快中医药特色发展若干政策措施重点任务清单》《四川省“十四五”中医药高质量发展规划》等系列政策文件，梳理重点任务分工100项，相继开展中医药强县建设、中医药强基层“百千万”等重要行动。

## 六、其他需要说明的问题

无。

附件：四川省医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事

业传承与发展部分)转移支付区域(项目)绩效目标  
自评表



**医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）**  
**转移支付区域（项目）绩效目标自评表**  
 （2021年度）

转移支付（项目）名称		医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）					
中央主管部门		四川省中医药管理局		资金使用单位			
地方主管部门		四川省中医药管理局		四川省中医药管理局			
项目资金（万元）	全年预算数（A）	全年执行数（B）		预算执行率（B/A）			
	年度资金总额	13429	11788.86	87.79%			
	其中：中央补助	13429	11789.86	87.79%			
	地方资金						
	其他资金						
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况				
	目标1：继续支持中医药传承与创新“百千万”人才工程（岐黄工程）遴选的中青年中医药骨干人才及中医药传承与创新人才培养平台开展培训及建设。 目标2：加强基层中医药骨干人才培养，搭建一批基层中医药人才培养平台，提高中医药人才的质量和水平。 目标3：加强中医药监督管理人员及执法人员的法治教育、业务教育，全面提高其专业水平和业务能力。 目标4：在全国布局建设一批中医药特色优势鲜明、综合救治能力和综合保障能力较强的国家中医药应急医疗队伍。 目标5：在多镇卫生院和社区卫生服务中心开展中医综合服务区（中医馆）服务能力建设。 目标6：加强中医医院康复科建设，提升中医药特色康复服务能力。 目标7：支持省级病种中心优化服务流程，制定完善病种中心优化服务标准、规范及指南，开展病种中心技术方法研究和创新。 目标8：提升中医临床疗效评价能力，创新完善符合中医药临床诊疗本体特点的疗效评价方法和技术。 目标9：开展道地药材生态种植示范基地建设，加快推进中药质量追溯体系建设。 目标10：组织中医药文化传播活动，建设传播平台，推出优质中医药文化产品。 目标11：提升中医药古籍保护和公共服务能力，对分布在基层、民间的中医药传统知识进行抢救性调查、挖掘和整理。		目标1：继续支持中医药传承与创新“百千万”人才工程（岐黄工程）遴选的中青年中医药骨干人才及中医药传承与创新人才培养平台开展培训及建设，已完成中医药骨干人才51人；中医全科转岗培训87人。 目标2：加强基层中医药骨干人才培养，搭建一批基层中医药人才培养平台，提高中医药人才的质量和水平，已完成基层中医药骨干人才200人。 目标3：加强中医药监督管理人员及执法人员的法治教育、业务教育，全面提高其专业水平和业务能力，已完成中医药监督管理人员培训120名。 目标4：在全国布局建设一批中医药特色优势鲜明、综合救治能力和综合保障能力较强的国家中医药应急医疗队伍。 目标5：完成基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）服务能力建设620个，完成提档升级“基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）”建设79个。 目标6：加强中医医院康复科建设，提升中医药特色康复服务能力。 目标7：支持省病种中心优化服务流程，制定完善病种中心优化服务标准、规范及指南，开展病种中心技术方法研究和创新。 目标8：提升中医临床疗效评价能力，创新完善符合中医药临床诊疗本体特点的疗效评价方法和技术。 目标9：开展道地药材生态种植示范基地建设，加快推进中药质量追溯体系建设。 目标10：组织中医药文化传播活动，建设传播平台，推出优质中医药文化产品，已完成全省中医药文创作品“建康100周年中医药文化创意作品征集”已完成对中医药新载体10条短视频的制作和文案策划。				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施		
			数量指标	产出指标	质量指标	时效指标	成本指标
		中医药古籍文献保护能力建设	≥1个	1			
		中医药传统知识整理建设数	≥1个	1			
		中医药骨干人才数量	≥55人	51	项目尚处于建设周期内，又因疫情影响建设进度滞后，落实项目主体责任，加大项目建设进度监管，将加强中医药项目实施，采取分批培训、视频培训、线上考核等多种方式推进中医全科转岗培训工作，力争在今年上半年全面完成。		
		中医药传承与创新人才培养平台建设数	≥6个	6			
		中医全科转岗培训	≥100人	87	受疫情影响，两次推迟培训时间，下一步，将加强中医药项目实施，采取分批培训、视频培训、线上考核等多种方式推进中医全科转岗培训工作，力争在今年上半年全面完成。		
		基层中医药骨干人才	≥200人	200			
		全国基层名老中医专家传承工作室	≥8个	8			
		中医药文化进校园	≥5个	5			
		示范性中医药健康文化知识角建设	≥30个	30			
		中医药文化产品制作	≥10个	10			
		中国公民中医药健康文化素养调查	≥14个	14			
		“基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）服务能力建设”	≥624个	620	受疫情影响，个别项目尚在建设中，下一步将进一步落实项目主体责任，加大项目建设监管力度。		
		“提档升级”基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设	≥60个	79			
		形成中西医结合肿瘤治疗诊疗方案	≥1个		受疫情影响，个别项目尚在建设中，下一步将进一步落实项目主体责任，加大项目建设监管力度。		
		国家中医药应急医疗队伍能力建设	≥1个	1			
		国家中医药应对重大公共卫生事件和疫情防控骨干人才库	≥1个	1			
		国家中医药预防队伍组织培训和演练	≥2次	2			
		省二中医院康复病房床位费	≥30张	50			
		省二中医院康复病房中医康复诊疗方案	≥3个	4			
		支持医院提升中医临床疗效评价能力	≥2个	2			
		道地药材基地	≥1个	2			
		生态种植培训	≥200	1023			
		追溯体系建设	≥1个	1			
		建设中医药文化传播平台	≥6个	6			
		推出中医药文化研究成果（含文化传说、名家故事等）	≥5个	5			
		中医药文化科普宣讲专家培训	≥50人次	50			
		举办中医药文化科普巡讲、展览展示、健康咨询等活动	≥10场	10			
		形成中药材产业发展情况报告	≥1篇		受疫情影响，个别项目尚在建设中，下一步将进一步落实项目主体责任，加大项目建设监管力度。		
		建成并使用中医特色信息系统	≥3个		受疫情影响，个别项目尚在建设中，下一步将进一步落实项目主体责任，加大项目建设监管力度。		
		农药残留、重金属及有害元素、真菌毒素检测	≥15000个（批）/年检测能力		受疫情影响，个别项目尚在建设中，下一步将进一步落实项目主体责任，加大项目建设监管力度。		
		人才培养合格率	≥80%	≥95%			
		培训计划完成率	≥90%	≥95%			
		建设项目合格率	≥100%	≥80%			
		财政支持建设的中医馆接入健康信息平台比例	≥80%	100%			
		项目周期	≤2年				
		及时完成率	≥85%	≥85%			
		成本控制有效性	严格执行程序，按照财政部有关经费标准执行	严格执行程序，按照财政部有关经费标准执行			
		中医药人才技术水平	明显提高	中医药人才技术水平较大提高。			
		中医药专业技术人员职业素养	得到一定提高	得到一定提高			
		中医监管执法能力	提高	中医监管执法能力得到提高			
		中医药健康文化传播覆盖面	进一步扩大	传播覆盖面扩大，民众对中医药的认可度提升。			
		人民群众中医药服务获得感	提高	人民群众中医药服务获得感较为提高			
		社会对中医药核心价值理念的认知和认同	显著提高	社会对中医药核心价值理念的认知和认同显著提高。			
		中药质量溯源体系	推广应用	中药质量溯源体系得到较好的使用			
		中医药服务能力	提高	提高			
		服务对象满意度	≥80%	89.55%			
		民众调查满意度	≥90%	92.06%			

信息公开选项：不予公开

---

抄送：财政部四川监督监察局、财政厅。

---